**Информация о результатах экспертизы**

**на проект решения Совета депутатов сельского поселения Нялинское «О бюджете сельского поселения Нялинское на 2022 год**

**и плановый период 2023 и 2024 годов»**

1. **Общие положения**

 Заключение контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района на проект решения Совета депутатов сельского поселения Нялинское «О бюджете сельского поселения Нялинское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Проект решения, Решение о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Нялинское, утвержденного решением Совета депутатов сельского поселения Нялинское от 18.12.2012 № 30 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района (далее – КСП ХМР), утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99.

 В КСП ХМР Решение о бюджете представлено главой сельского поселения Нялинское 12.11.2021, то есть в соответствии со статьей 6.1. Положения о бюджетном процессе, согласно которого Проект решения направляется в КСП ХМР администрацией поселения в срок не позднее 15 ноября текущего года.

Проект решения внесен администрацией сельского поселения на рассмотрение представительного органа сельского поселения (Совет депутатов) 12.11.2021, то есть с соблюдением срока, предусмотренного статьей 185 Бюджетного кодекса и в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Положения о бюджетном процессе.

 Принцип прозрачности (открытости), предусмотренный статьей 36 Бюджетного кодекса РФ в части Проекта решения соблюден. Проект решения размещен на официальном сайте 18.10.2021, постановление администрации сельского поселения Нялинское от 18.10.2021 № 39 «О назначении публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов сельского поселения Нялинское «О бюджете сельского поселения Нялинское на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» размещено на официальном сайте 18.10.2021, публичные слушания проведены 11.11.2021, протокол публичных слушаний по проекту бюджета сельского поселения Нялинское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов и заключение по результатам публичных слушаний оформлены 11.11.2021.

 В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184 Бюджетного кодекса РФ, пункта 3 статьи 3 Положения о бюджетном процессе, сельским поселением Нялинское в КСП ХМР одновременно с Проектом решения представлено распоряжение администрации сельского поселения Нялинское от 10.09.2021 № 56-р «Об утверждении плана мероприятий по составлению проекта бюджета сельского поселения Нялинское на очередной 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

Документы и материалы в КСП ХМР предоставлены в соответствии с требованиями статьи 184.2. Бюджетного кодекса РФ.

 Проектом решения предусмотрены следующие приложения:

 1. Перечень главных администраторов доходов бюджета на 2022 год сельского поселения Нялинское,

 2. Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения Нялинское,

 3. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета сельского поселения Нялинское на 2022 год,

 4. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета сельского поселения Нялинское на 2023 и 2024 годы,

 5. Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения Нялинское на очередной финансовый год по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета на 2022 год,

 6. Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения Нялинское на очередной финансовый год по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета на 2023-2024 годы,

 7. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Нялинское на 2022 год,

 8. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Нялинское на 2023-2024 годов,

 9. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Нялинское на 2022 год,

 10. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Нялинское на 2023-2024 годы,

 11. Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения Нялинское на 2022 год,

 12. Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения Нялинское на период 2023 и 2024 годов,

 13. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом 2022 году,

 14. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в плановом периоде 2023 и 2024 годов,

15. Объем межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета сельского поселения Нялинское бюджету муниципального района в соответствии с заключенными соглашениями на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов,

16. Перечень главных распорядителей средств бюджета сельского поселения Нялинское на 2022 год,

17. Перечень муниципальных программ сельского поселения Нялинское на 2022-2024 годы.

Справочно. Доходы бюджета сельского поселения Нялинское на 2022-2024 годы.

В соответствии со статьей 171 Бюджетного кодекса РФ составление Проекта решения произведено финансово-экономическим блоком администрации сельского поселения Нялинское.

 В соответствии с частью 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ, с учетом Положения о бюджетном процессе бюджет поселения утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Согласно статье 184.2. Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе одновременно с Проектом решения о бюджете поселения представлены основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Нялинское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы, которые утверждены распоряжением от 13.09.2021 № 59-р «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Нялинское на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

Бюджетная и налоговая политика сельского поселения Нялинское на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов обеспечивает преемственность целей и задач предыдущего периода и направлена на достижение стратегической цели - повышение качества жизни населения сельского поселения Нялинское и обеспечение социальной стабильности.

Основная цель бюджетной и налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов - обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета сельского поселения в среднесрочной перспективе с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения данной цели необходимо решение следующих задач:

- обеспечение качественного администрирования доходов бюджета сельского поселения участниками бюджетного процесса;

- мобилизация резервов доходной базы бюджета сельского поселения с целью увеличения доходного потенциала бюджета сельского поселения;

- повышение собираемости платежей в бюджет и совершенствование работы по взысканию задолженности;

- поддержка предпринимательской и инвестиционной активности;

- формирование реалистичного прогноза поступления доходов, основанного на консервативном варианте прогноза социально-экономического развития сельского поселения на среднесрочный период;

- бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала;

- повышение эффективности расходования бюджетных средств;

- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

К рассмотрению представлено постановление администрации сельского поселения Нялинское от 06.11.2015 № 45 «О порядке разработки прогноза социально-экономического развития сельского поселения Нялинское» (далее – Порядок разработки прогноза социально-экономического развития), пунктом 4 раздела I. Основные положения, определено, что прогноз утверждается администрацией сельского поселения Нялинское до внесения проекта бюджета сельского поселения Нялинское на рассмотрение в Совет депутатов сельского поселения Нялинское.

Контрольно-счетная палата рекомендует актуализировать данный нормативно-правовой документ в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Распоряжением администрации сельского поселения Нялинское от 27.10.2021 № 67-р(б) утверждены основные показатели прогноза социально-экономического развития сельского поселения Нялинское на 2022 год и плановый период 2023-2025 годов, при этом отсутствует увязка показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Сельское поселение Нялинское» с целевыми показателями муниципальных программ сельского поселения.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что статьями 172, 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Основные показатели прогноза социально-экономического развития сельского поселения Нялинское на 2022 год и плановый период утверждены распоряжением от 27.10.2021 № 67-р(б), при этом публичные слушания по Проекту бюджета сельского поселения Нялинское назначены на 18.10.2021, в этой связи имеется риск, что проект бюджета разработан без учета основных показателей прогноза социально-экономического развития.

Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно части 2 статьи 1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.11.2008 № 138-оз «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» включению в региональный регистр подлежат все муниципальные нормативные правовые акты, принятые (изданные) органами местного самоуправления, должностными лицами местного самоуправления, а также правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан). Указанное требование сельским поселением Нялинское не соблюдено - постановление администрации сельского поселения Нялинское от 06.11.2015 № 45 в региональном регистре отсутствует.

В соответствии со статьей 184.1. Бюджетного кодекса РФ Проектом решения устанавливаются следующие основные характеристики бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов:

 Таблица 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики** | **2021 год (оценка)** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** | **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** | **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** |
| Доходы | 31 254,0 | 33 689,3 | 2 435,3 | 7,8 | 26 406,2 | -7 283,1 | -21,6 | 26 409,8 | 3,6 | 0,01 |
| Расходы | 31 782,6 | 33 689,3 | 1 906,7 | 6,0 | 26 406,2 | -7 283,1 | -21,6 | 26 409,8 | 3,6 | 0,01 |
| Дефицит | -5 785,8 | 0,0 |  |  | 0,0 |  |  | 0,0 |  |  |

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен на 2022 год в сумме – 33 689,3 тыс. рублей, что выше ожидаемой оценки поступлений на 2021 год на 2 435,3 тыс. рублей или 7,8 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен на 2022 год в сумме – 33 689,3 тыс. рублей, что выше ожидаемой оценки расходов в 2021 году на 1 906,7 тыс. рублей или 6,0 %.

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен на 2023 год в сумме – 26 406,2 тыс. рублей, что ниже прогнозируемого объема доходов на 2022 год на 7 283,1 тыс. рублей или 21,6 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен на 2023 год в сумме – 26 406,2 тыс. рублей, что ниже прогнозируемого объема расходов на 2022 год на 7 283,1 тыс. рублей или 21,6 %.

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен на 2024 год в сумме – 26 409,8 тыс. рублей, что выше прогнозируемого объема расходов на 2023 год на 3,6 тыс. рублей или 0,01 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен на 2024 год в сумме – 26 409,8 тыс. рублей, что выше прогнозируемого объема расходов на 2023 год на 3,6 тыс. рублей или 0,01 %.

Резервный фонд, предусмотренный Проектом решения, составляет на 2022 год - 0,0 тыс. рублей. Требование статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации о создании резервного фонда соблюдено. На плановый период 2023 и 2024 годов создание резервного фонда не предусмотрено.

 Постановлением администрации сельского поселения Нялинское от 28.04.2009 № 34 (далее - Положение от 28.04.2009 № 34) утверждено Положение о порядке расходования средств резервного фонда администрации сельского поселения Нялинское.

 Контрольно-счетная палата обращает внимание, что данное положение не предусматривает направление средств резервного фонда на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, что нарушает требования, установленные статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

 Пункт 4. Положения от 28.04.2009 № 34 предусматривает направление средств резервного фонда, в том числе на финансирование: «4.1. Проведения мероприятий к знаменательным датам в масштабах поселения» и «4.2. Проведения встреч, семинаров, совещаний местного значения», при этом данные расходы не являются непредвиденными, по сколько планируются на основании единого календарного плана культурных, спортивных и молодежных социально-значимых мероприятий и норм расходования денежных средств на представительские расходы местной администрации. В связи, с чем контрольно-счетная палата рекомендует исключить данные мероприятия.

 Так же, контрольно-счетная палата считает возможным рекомендовать, не условно (0,0 тыс. рублей) соблюдать требования статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а предусмотреть фактическое создание в расходной части бюджета сельского поселения Нялинское резервного фонда в денежном выражении, при этом в размере не более 3 процентов утвержденного общего объема расходов.

 Проектом решения утвержден объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Нялинское на 2022 год в сумме 2 721,8 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 2 865,1 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 2 865,1 тыс. рублей.

Решением Совета депутатов от 21.04.2014 № 13 утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Нялинское.

Контрольно-счетная палата отмечает, что решением Совета депутатов от 21.04.2014 № 13 «О муниципальном дорожном фонде сельского поселения Нялинское» (данный нормативно-правовой акт размещен в региональном регистре) предусмотрены следующие источники формирования дорожного фонда:

# 1) денежные средства, поступающие в бюджет сельского поселения Нялинское от уплаты неустоек (пеней, штрафов), а так же от возмещения убытков муниципальных заказчиков, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий муниципальных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет Дорожного фонда, или в связи с уклонением от заключения таких муниципальных контрактов или иных договоров;

2) денежные средства, внесенные участником конкурса или аукциона, проводимого в целях заключения муниципального контракта, финансируемого за счет средств Дорожного фонда, в качестве обеспечения заявки на участие в таком конкурсе или аукционов в случае уклонения участника от заключения муниципального контракта и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

3) безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, в том числе добровольные пожертвования на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения сельского поселения Нялинское.

1) межбюджетные трансферты, получаемые из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, а так же на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в границах сельского поселения Нялинское;

# *2) денежные средства, поступающие в бюджет сельского поселения Нялинское от уплаты неустоек (пеней, штрафов), а так же от возмещения убытков муниципальных заказчиков, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий муниципальных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет Дорожного фонда, или в связи с уклонением от заключения таких муниципальных контрактов или иных договоров;*

*3) денежные средства, внесенные участником конкурса или аукциона, проводимого в целях заключения муниципального контракта, финансируемого за счет средств Дорожного фонда, в качестве обеспечения заявки на участие в таком конкурсе или аукционов в случае уклонения участника от заключения муниципального контракта и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации;*

*4) безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, в том числе добровольные пожертвования на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения сельского поселения Нялинское.*

5) денежные средства, поступающие в бюджет сельского поселения Нялинское по нормативам отчислений от акцизов на автомобильный, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет.

  6) денежные средства, поступающие в бюджет сельского поселения Нялинское, по нормативу отчислений от транспортного налога, подлежащего зачислению в бюджеты городских и сельских поселений.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на некорректность формулировок в части источников формирования Дорожного фонда, так наименования одних и тех же источников указано несколько раз, в этой связи рекомендуем исключить аналогичные формулировки из решения Совета депутатов от 21.04.2014 № 13 «О муниципальном дорожном фонде сельского поселения Нялинское».

Прогнозируемый дефицит бюджета сельского поселения Нялинское – на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов составляет 0,0 тыс. рублей.

1. **Доходы бюджета сельского поселения Нялинское**

**на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы**

 Доходы бюджета поселения на 2022 год планируются в объеме 33 689,3 тыс. рублей, что выше на 7 692,5 тыс. рублей (29,6 %), чем в первоначально утвержденном бюджете 2021 года (25 996,8 тыс. рублей), в том числе: налоговые и неналоговые доходы планируются в объеме 5 429,7 тыс. рублей, что выше на 49,2 тыс. рублей (0,9 %), чем в первоначальном бюджете на 2021 год (5 380,5 тыс. рублей) (Приложение 1).

 Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2022 году в сумме – 33 689,3 тыс. рублей, что выше ожидаемой оценки поступлений за 2021 год (31 254,0 тыс. рублей) на 2 435,0 тыс. рублей или 7,8 %.

 Во исполнение пункта 1 статьи 160.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации и с целью приведения методики прогнозирования поступлений доходов бюджета сельского поселения Нялинское в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 05.06.2019 № 722 «О внесении изменений в общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», в рамках реализации полномочий главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в части прогнозирования доходов сельского поселения утверждена методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Нялинское, главным администратором которых является администрация сельского поселения Нялинское (постановление от 02.11.2021 № 66 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Нялинское»).

Контрольно-счетная палата обращает внимание на постановление Правительства Российской Федерации от 14.09.2021 № 1557 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам администрирования и прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» и рекомендует скорректировать содержание постановления администрации сельского поселения Нялинское от 02.11.2021 № 66 с учетом указанного нормативного правового акта Правительства Российской Федерации.

Формирование доходной части бюджета не подтверждено расчетами по планируемым объёмам НДФЛ, земельного налога, транспортного налога и налога на имущество физических лиц, прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных). Пояснительная записка, также, не позволяет установить реалистичность планирования доходов бюджета в проекте решения, а также не позволяет сделать вывод о достоверности их планирования, что является нарушением принципа достоверности бюджета о реалистичности расчёта доходов, установленных статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проверить взаимосвязь показателей прогноза социально-экономического развития сельского поселения Нялинское с прогнозируемыми объемами доходов не представилось возможным.

Общая сумма налоговых доходов прогнозируется на 2022 год в объеме 4 566,5 тыс. рублей, на 2023 и 2024 годы по 4 709,8 тыс. рублей на каждый год планового периода.

Таблица 2

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Структура налоговых доходов бюджета** | **Оценка ожидаемого исполнения доходов бюджета в 2021 году** | **2022 год** | **2022 год к оценке 2021 года** | **2023 год** | **2024 год** |
| **абсолютные изменения** **(+;-)** | **в %** |
| **Налоговые доходы,****в том числе** | **4 412,2** | **4 566,5** | **154,3** | **3,5** | **4 709,8** | **4 709,8** |
| Налог на доходы физических лиц | 1 760,0 | 1 760,0 | 0,0 | 0,0 | 1 760,0 | 1 760,0 |
| Акцизы | 2 525,6 | 2 692,5 | 166,9 | 6,6 | 2 835,8 | 2 835,8 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 22,6 | 10,0 | -12,6 | -55,8 | 10,0 | 10,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 23,7 | 23,7 | 0,0 | 0,0 | 23,7 | 23,7 |
| Земельный налог | 32,0 | 32,0 | 0,0 | 0,0 | 32,0 | 32,0 |
| Транспортный налог | 29,3 | 29,3 | 0,0 | 0,0 | 29,3 | 29,3 |
| Госпошлина | 19,0 | 19,0 | 0,0 | 0,0 | 19,0 | 19,0 |

По сравнению с ожидаемым исполнением доходов бюджета поселения в 2021 году, налоговые доходы бюджета сельского поселения Нялинское на 2022 год увеличиваются на 154,3 тыс. рублей или 3,5 %.

 Анализ структуры прогноза налоговых доходов на 2022 год показал, что по сравнению с 2021 годом, доля налоговых поступлений увеличивается по акцизам с 57,2 % до 59,0 % .

Снижение доли поступлений по сравнению с 2021 годом прослеживается по налогу на доходы физических лиц с 38,5 % до 39,9 %, по единому сельскохозяйственному налогу с 0,5 % до 0,2 %, по транспортному налогу с 0,7 % до 0,6 %.

 Не изменится доля поступлений по налогу на имущество физических лиц (0,5 %), по земельному налогу (0,7%) и по государственной пошлине (0,4 %).

Таблица 3

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Удельный вес, %** |
| **2021 год оценка** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** | **Отклонение 2022 года от 2021 года** |
| **Налоговые доходы,****в том числе** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **-** |
| Налог на доходы физических лиц | 39,9 | 38,5 | 37,4 | 37,4 | -1,3 |
| Акцизы | 57,2 | 59,0 | 60,2 | 60,2 | 1,7 |
| Единыйсельскохозяйственныйналог | 0,5 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | -0,3 |
| Налог на имущество физических лиц | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,0 |
| Земельный налог | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,0 |
| Транспортный налог | 0,7 | 0,6 | 0,6 | 0,6 | 0,0 |
| Госпошлина | 0,4 | 0,4 | 0,4 | 0,4 | 0,0 |

Основной объем поступлений налоговых доходов в 2022 году сформирован за счет акцизов и налога на доходы физических лиц, удельный вес которых в составе налоговых доходов составляет 59,0 % и 38,5 %, соответственно.

 Общая сумма неналоговых доходов прогнозируется на 2022, 2023 и 2024 годы в объеме 863,2 тыс. рублей ежегодно.

По сравнению с ожидаемым исполнением доходов бюджета поселения в 2021 году, Проектом решения предлагается объем неналоговых доходов сельского поселения Нялинское в 2022 году уменьшить на 0,6 тыс. рублей или 0,1 %.

Таблица 4

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Структура** **неналоговых доходов бюджета** | **Оценка ожидаемого исполнения доходов бюджета** **в 2021 году** | **2022 год** | **2022 год к оценке 2021 года** | **2023 год** | **2024 год** |
| **абсолютные изменения (+;-)** | **в %** |
| **Неналоговые доходы, в том числе** | 863,8 | 863,2 | -0,6 | -0,1 | 863,2 | 863,2 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 828,2 | 828,2 | 0,0 | 0,0 | 828,2 | 828,2 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг, компенсации затрат государства | 35,6 | 35,0 | -0,6 | -1,7 | 35,0 | 35,0 |

Доля неналоговых доходов в структуре доходов бюджета поселения уменьшилась с 3,9 % в первоначальном бюджете 2021 года до 2,6 % в 2022 году. На 2023 и 2024 годы прогнозируется – 3,3 %.

 В структуре неналоговых доходов бюджета на 2022 год 95,9 % составляют доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, прочие доходы от оказания платных услуг, компенсации затрат государства составили 4,1 %. На плановый период 2023 и 2024 годов по данным доходам аналогичная доля.

 Получение доходов в виде штрафов, санкций, возмещения ущерба на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов не запланировано.

 Расчет прогноза по данному источнику дохода произведен администратором данных платежей – администрацией сельского поселения Нялинское.

Таблица 5

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Удельный вес, %** |
| **2021 год оценка** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** | **Отклонение 2022 года от 2021 года** |
| **Неналоговые доходы, в том числе** | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | - |
| Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 95,9 | 95,9 | 95,9 | 95,9 | 0,1 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг, компенсации затрат государства | 4,1 | 4,1 | 4,1 | 4,1 | -0,1 |

 Безвозмездные поступления на 2022 год предусмотрены в сумме 28 259,6 тыс. рублей, что составляет 83,9 % общего объема доходов бюджета поселения, на 2023 год – 20 833,1 тыс. рублей или 83,9 %, на 2024 год – 20 839,7 тыс. рублей или 78,9 %.

 В целях обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения Нялинское Проектом решения предусмотрено получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2022 год в сумме 20 494,6 тыс. рублей, что на 376,5 тыс. рублей ниже оценки 2021 года или 1,8 %; на 2023 год предусмотрено 20 503,8 тыс. рублей, что на 9,2 тыс. рублей больше в сравнении с прогнозом 2022 года или 0,04 %; на 2024 год предусмотрено 20 498,4 тыс. рублей, что в сравнении с прогнозом 2023 года ниже на 5,4 тыс. рублей или 0,03 % (Таблица 6).

Таблица 6

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **2021 год оценка** | **2022 год прогноз** | **2023 год прогноз** | **2024 год прогноз** | **Темпы роста (снижения), тыс. рублей / %** |
| **2022 год к 2021 году** | **2023 год к 2022 году** | **2024 год к 2023 году** |
| **Безвозмездные поступления, в том числе** | 25 978,0 | 28 259,6 | 20 833,1 | 20 836,7 | 2 281,6/8,8 | -7 426,5/-26,3 | 3,6/0,02 |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 20 871,1 | 20 494,6 | 20 503,8 | 20 498,4 | -376,5/-1,8 | 9,2/0,04 | -5,4/-0,03 |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 257,0 | 259,6 | 267,8 | 276,8 | 2,6/1,0 | 8,3/3,2 | 9,0/3,4 |
| Иные межбюджетные трансферты | 4 849,9 | 2 230,3 | 11,5 | 11,5 | -2 619,6/-54,0 | -2 218,8/-99,5 | 0/0 |

 Проектом решения предусмотрены субвенции из федерального бюджета на исполнение отдельных государственных полномочий, так на 2022 год – 259,6 тыс. рублей, что выше оценки 2021 года на 2,6 тыс. рублей или 1,0 %; 2023 год – 267,8 тыс. рублей, что выше оценки 2021 года на 8,3 тыс. рублей или 3,2 %; 2024 год – 276,8 тыс. рублей, что на 9,0 тыс. рублей выше прогноза 2023 года или 3,4 %.

 Проектом решения предусмотрены иные межбюджетные трансферты на 2022 год – 2 230,3 тыс. рублей, что ниже в сравнении с ожидаемым исполнением 2021 года на 2 619,6 тыс. рублей или 54,0 %; на плановый период 2023 и 2024 годов прогнозируется - 11,5 тыс. рублей.

1. **Расходы бюджета сельского поселения Нялинское**

**на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы**

 Расходы, предусмотренные Проектом решения, соответствуют требованиям статьи 21 Бюджетного кодекса РФ.

 Структура расходов бюджета сельского поселения Нялинское на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов состоит из разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Расходы бюджета сельского поселения Нялинское в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2022-2024 годы будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств – администрация сельского поселение Нялинское, в соответствии с наделенными бюджетными полномочиями.

 Бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов, что соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ.

В Проекте решения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрено финансовое обеспечение 9 муниципальных программ (по муниципальным программам «Молодежь сельского поселения Нялинское на 2014-2022 годы» и «Улучшение жилищных условий жителей сельского поселения Нялинское на 2014-2022 годы» на 2022 год бюджетные ассигнования не предусмотрены) и 5 муниципальных программ Ханты-Мансийского района, по которым сельское поселение является соисполнителем.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что период реализации 2 (двух) муниципальных программ сельского поселения Нялинское (2014-2022 годы), не соответствует периоду, на который распространяет действие Проект решения о бюджете, что не соответствует статьям 179 и 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Порядок разработки, формирования и реализации муниципальных программ сельского поселения Нялинское утвержден постановлением администрации сельского поселения Нялинское от 03.10.2018 года № 64 «О программах сельского поселения Нялинское».

Контрольно-счетная палата рекомендует постановление администрации сельского поселения Нялинское от 03.10.2018 года № 64 привести в соответствие с требованиями постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.08.2021 № 289-п «О порядке разработки и реализации государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

При сопоставлении Проекта решения в части расходов на исполнение муниципальных программ с объемами финансирования, отраженными в паспортах муниципальных программ установлено разночтение:

- В паспорте программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в сельском поселении Нялинское на 2019-2024 годы» финансовое обеспечение на 2023 год составило – 100,0 тыс. рублей, на 2024 год – 100,0 тыс. рублей. При этом, в Приложении 8 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Нялинское на 2023-2024 годов» к Проекту решения по данной программе отражено финансовое обеспечение на 2023 год – 44,4 тыс. рублей, на 2024 год – 44,4 тыс. рублей;

- Приложением 7 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Нялинское на 2023-2024 годов» предусмотрены расходы на реализацию мероприятий по созданию условий для деятельности народных дружин в сельских поселениях в рамках муниципальной программы «Профилактика правонарушений в сфере обеспечения общественной безопасности в Ханты-Мансийском районе на 2019-2024 годы» на 2022 год в размере – 11,6 тыс. рублей. При этом, проектом решения Думы Ханты-Мансийского района «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам сельских поселений Ханты-Мансийского района на 2022 год предусмотрен в размере – 11,5 тыс. рублей;

- Проектом муниципальной Программы Ханты-Мансийского района «Благоустройство населенных пунктов Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы» предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств бюджета сельского поселения Нялинское в размере – 275,0 тыс. рублей, при этом Приложением 7 к проекту бюджета предусмотрено – 52,3 тыс. рублей.

Таблица 7

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование программы** | **Объем средств (тыс. рублей)** |
| **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| **Муниципальные программы сельского поселения Нялинское** |
| Комплексное развитие культуры, физической культуры и спорта в сельском поселении Нялинское на 2016-2024 годы | 9 215,5 | 11 369,3 | 10 769,3 |
| Комплексные мероприятия по прафилактике правонарушений в сельском поселении Нялинское на 2021-2024 годы | 25,1 | 25,1 | 25,1 |
| Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в сельском поселении Нялинское на 2017-2024 годы | 1,0 | 1,0 | 1,0 |
| Управление муниципальными финансами в сельском поселении Нялинское на 2016-2024 годы | 11 399,0 | 10 769,0 | 10 769,0 |
| Молодежь сельского поселения Нялинское на 2014-2022 годы | 0,0 | - | - |
| Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории сельского поселения Нялинское на 2016 – 2024 годы | 31,0 | 51,0 | 31,0 |
| Улучшение жилищных условий жителей сельского поселения Нялинское на 2014-2022 годы | 0,0 | - | - |
| Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в сельском поселенииНялинское на 2019-2024 годы | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Комплексное развитие транспортной инфраструктуры сельского поселения Нялинское на 2018-2027 годы | 2 721,8 | 2 865,1 | 2 865,1 |
| **Муниципальные программы Ханты-Мансийского района, по которым сельское поселение Нялинское является соисполнителем** |
| Повышение эффективности муниципального управления Ханты-Мансийского района на 2019-2024 годы | 10,8 | 10,8 | 10,8 |
| Развитие агропромышленного комплекса Ханты-Мансийского района на 2022-2024 годы | 1,8 | 1,8 | 1,8 |
| Благоустройство населенных пунктовХанты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы(в том числе ассигнования сельского поселения на соблюдение доли софинансирования – 52,3 тыс. рублей) | 5 277,4 | 0,0 | 0,0 |
| **ИТОГО программные расходы** | **28 783,4** | **25 193,1** | **24 573,1** |
| **РАСХОДЫ ВСЕГО** | **33 689,3** | **26 406,2** | **26 409,8** |
| Доля программных расходов, % | **85,4** | **95,4** | **93,0** |
| Непрограммные расходы | **4 905,9** | **1 213,1** | **1 836,7** |

В 2022 году объем средств на реализацию программ составит 28 783,4 тыс. рублей или 85,4 % от общего объема расходов бюджета, непрограммные расходы составили – 4 905,9 тыс. рублей; 2023 год - 25 193,1 тыс. рублей или 95,4 %, непрограммные расходы составили - 1 213,1 тыс. рублей; 2024 год – 24 573,1 тыс. рублей или 93,0 %, непрограммные расходы составили –  1 836,7 тыс. рублей.

 Анализ формирования бюджета сельского поселения в программном формате произведен с учетом Бюджетного кодекса РФ, пояснительной записки и представленных одновременно с Проектом решения паспортов муниципальных программ. Муниципальные программы охватили большую часть деятельности муниципального образования по реализации вопросов местного значения и переданных полномочий. В плановом периоде отмечается положительная тенденция к программному бюджету.

Контрольно-счетная палата рекомендует при планировании бюджетных ассигнований руководствоваться письмом Министерства финансов Российской Федерации от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ».

 Структура расходов бюджета сельского поселения Нялинское на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы представлена в Таблице 8.

Таблица 8

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование раздела** | **2021 год оценка** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** |
| Общегосударственные вопросы | 11 809,9 | 37,16 | 11 408,8 | 33,9 | 11 420,9 | 43,3 | 12 072,6 | 45,7 |
| Национальная оборона | 245,5 | 0,77 | 246,9 | 0,7 | 255,2 | 1,0 | 264,2 | 1,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 135,9 | 0,43 | 135,9 | 0,4 | 135,9 | 0,5 | 135,9 | 0,5 |
| Национальная экономика | 4 772,5 | 15,0 | 2 755,6 | 8,2 | 2 918,9 | 11,1 | 2 898,9 | 11,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 869,5 | 2,74 | 7 467,8 | 22,2 | 66,0 | 0,2 | 28,9 | 0,1 |
| Охрана окружающей среды | 0,7 | 0,002 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Образование | 922,3 | 2,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Культура и кинематография | 11 789,6 | 37,1 | 10 507,3 | 31,2 | 10 442,3 | 39,5 | 9 842,3 | 37,3 |
| Здравоохранение | 37,7 | 0,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Социальная политика | 240,0 | 0,8 | 240,0 | 0,7 | 240,0 | 0,9 | 240,0 | 0,9 |
| Физическая культура и спорт | 959,0 | 3,0 | 927,0 | 2,8 | 927,0 | 3,5 | 927,0 | 3,5 |
| **ИТОГО РАСХОДЫ** | 31 782,6 | 100,0 | 33 689,3 | 100,0 | 26 406,2 | 100,0 | 26 409,8 | 100,0 |

Планируемые расходы 2022 года (33 689,3 тыс. рублей) ниже ожидаемого исполнения по расходам 2021 года (31 782,6) на 6,0 % или 1 906,7 тыс. рублей, относительно первоначального бюджета 2021 года (25 996,8 тыс. рублей) отмечается увеличение на 7 692,5 тыс. рублей или 22,8 %.

 В 2022 году значительный объем расходов приходится на разделы: «Общегосударственные вопросы» - 11 408,8 тыс. рублей или 33,9 %, «Культура и кинематография» - 10 507,3 тыс. рублей или 31,2 %.

 Объем расходов в части разделов: «Национальная экономика» - 2 755,6 тыс. рублей или 8,2 %, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 7 467,8 тыс. рублей или 22,2 %, «Физическая культура и спорт» - 927,0 тыс. рублей или 2,8 %.

 Не превышают 1,0 % от общего объема расходов: «Национальная оборона» - 246,9 тыс. рублей или 0,7 %, «Социальная политика» - 240,0 тыс. рублей или 0,7 %, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 135,9 тыс. рублей или 0,4 %.

 Расходы на плановый период 2023-2024 годы сформированы в аналогичном процентном соотношении с 2022 годом (Таблица 8).

Контрольно-счетная палата отмечает несоответствие представленного проекта решения о бюджете сельского поселения Нялинское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов проекту решения Думы Ханты-Мансийского района «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», в части объема межбюджетных трансфертов (9,8 тыс. рублей) **на осуществление внешнего муниципального финансового контроля на 2022 год**, в связи с тем, что на момент формирования проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района соответствующие соглашения не были подписаны.

С учетом требований статьи 142.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации и с целью исключения кассового разрыва, контрольно-счетная палата настоятельно рекомендует расходы по подразделу 01 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово - бюджетного) надзора» учесть по коду видов расходов (КВР) 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», а не КВР 540 «Иные межбюджетные трансферты», в соответствии с приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Так же, экспертно-аналитическим мероприятием установлено отсутствие муниципального правового акта представительного органа сельского поселения, определяющего порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального района на финансовое обеспечение переданной части полномочий по решению вопросов местного значения.

На рассмотрение предоставлено постановление администрации сельского поселения Нялинское от 30.01.2018 № 19 «Об утверждении Порядка формирования и направления уведомлений о предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения Нялинское».

Контрольно-счетная палата, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьей 142.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации, настоятельно рекомендует разработать и утвердить правовым актом представительного органа сельского поселения, случаи и порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального района на финансовое обеспечение переданной части полномочий по решению вопросов местного значения, в том числе утверждающего (определяющего) методику расчета объема иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение переданной части полномочий по решению вопросов местного значения.

В соответствии со статьей 174.2. Бюджетного кодекса РФ планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом. На рассмотрение экспертизой представлена Методика планирования бюджетных ассигнований на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утверждённая распоряжением администрации сельского поселения Нялинское от 14.09.2021 № 60-р «Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Данная методика планирования бюджетных ассигнований, носит формальный характер, в связи с чем, принцип достоверности и реалистичности планирования, предусмотренный статьей 37 Бюджетного кодекса РФ не соблюден. В пояснительной записке отсутствует информация о применяемых методах планирования бюджетных ассигнований.

В пояснительной записке к проекту решения о бюджете сельского поселения Нялинское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов отсутствует информация о применении методов, используемых при расчетах бюджетных ассигнований.

 В связи с отсутствием в пояснительной записке информации о примененных методах расчета расходных обязательств, установить правильность порядка формирования расходов сельского поселения Нялинское на 2022 год, а также оценить обоснованность представленных объемов распределения бюджетных ассигнований по статьям расходов в рамках данной экспертизы не представилось возможным.

Представленный в рамках экспертно-аналитического мероприятия Реестр расходных обязательств сельского поселения Нялинское частично соответствует постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 20.12.2016 № 455 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Ханты-Мансийского района» и дополнен графами, не предусмотренными формой реестра, что нарушает статью 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

 Раздел расходов 01 00 «Общегосударственные вопросы» на 2022 год сформирован в размере 11 408,84 тыс. рублей, что не превышает норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления сельского поселения Нялинское – 16 307,8 тыс. рублей, установленный распоряжением Правительства ХМАО – Югры от 30.07.2021 № 423-рп «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год».

Дополнительно АСП Нялинское предоставлена «Расшифровка расходов по разделам «0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования», «0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» на 2022 год и на плановый период 2023-2024:

«0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»: КОСГУ 211 «Заработная плата» – 1 081,8 тыс. рублей; КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» – 326,7 тыс. рублей;

«0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»:

- расходы на обеспечение функций органов местного самоуправления (денежное содержание ДМС): КОСГУ 211 «Заработная плата» – 3 745,7 тыс. рублей; КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» – 1 131,2 тыс. рублей; КОСГУ 214 «Прочие несоциальные выплаты персоналу в натуральной форме» (льготный проезд) – 90,0 тыс. рублей;

- расходы на обеспечение функций органов местного самоуправления (должности не отнесенные к ДМС): КОСГУ 211 «Заработная плата» – 2 250,0 тыс. рублей; КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» – 679,5 тыс. рублей; КОСГУ 214 «Прочие несоциальные выплаты персоналу в натуральной форме» (льготный проезд) – 66,9 тыс. рублей;

- прочие мероприятия органов местного самоуправления: КОСГУ 221 «Услуги связи» – 300,0 тыс. рублей; КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» – 400,0 тыс. рублей; КОСГУ 224 «Арендная плата за пользование имуществом (за исключением земельных участков и других обособленных природных объектов)» – 150,0 тыс. рублей; КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» – 200,0 тыс. рублей; КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» – 600,0 тыс. рублей; КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» – 200,0 тыс. рублей; КОСГУ 346 «Увеличение стоимости прочих материальных запасов» – 100,0 тыс. рублей; КОСГУ 291 «Налоги, пошлины и сборы» (уплата налога на имущество; земельного налога; транспортного налога) – 77,0 тыс. рублей.

Представленный к проекту решения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов расчет денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности (глава сельского поселения), лиц, замещающих должности муниципальной службы произведен с учетом постановления Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Постановление от 23.08.2019 № 278-п), а именно:

- фонд оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности (глава сельского поселения) на 2022 год сформирован – 1 081,8 тыс. рублей, при расчетном нормативе согласно Постановлению 23.08.2019 № 278-п – 1 081,8 тыс. рублей.

 - фонд оплаты труда муниципальных служащих на 2022 год сформирован – 3 745,7 тыс. рублей, при расчетном нормативе согласно Постановлению от 23.08.2019 № 278-п – 3 745,7 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что бюджетные ассигнования на оплату труда запланированы без учета ежегодной индексации с 1 октября: в 2022 году - 4%, в 2023 году - 4%, в соответствии с «Основными направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утвержденные Министерством финансов Российской Федерации.

Так же, контрольно-счетная отмечает, что штатным расписанием сельского поселения Нялинское, по состоянию на 01.03.2021, предусмотрена должность муниципальной службы – «Специалист I категории (должность муниципальной службы, младшая группа/специалист)», при этом законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.07.2007 № 97-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» и Постановлением от 23.08.2019 № 278-п предусмотрена – «Специалист I категории (должность муниципальной службы, младшая группа/ *обеспечивающий специалист*)», с целью соблюдения норматива установленного Постановлением от 23.08.2019 № 278-п, необходимо внести соответствующие корректировки.

Проектом решения о бюджете в рамках разделов расходов «Культура, кинематография» и «Физическая культура и спорт» предусмотрены расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений: на 2022 год в размере 11 434,3 тыс. рублей; на 2023 год – 11 369,3 тыс. рублей; на 2024 год – 10 769,3 тыс. рублей.

В отношении муниципального учреждения культуры «Сельский дом культуры и досуга» сельского поселения Нялинское проект бюджетной сметы не предоставлен, что нарушает статьи 158, 161, 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» (далее - Приказ от 14.02.2018 № 26н). Иные документы (расчеты, обоснования) в подтверждение планируемых расходов по разделам «Культура, кинематография» и «Физическая культура и спорт», так же не предоставлены.

 Приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» предусмотрено, что смета составляется на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью сметы.

 Обоснования (расчеты) плановых сметных показателей составляются в процессе формирования проекта закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период) и утверждаются в соответствии с главой III настоящих Общих требований.

 На рассмотрение предоставлено постановление администрации сельского поселения Нялинское от 27.09.2019 № 42 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет администрации сельского поселения Нялинское и муниципальных казенных учреждений, находящихся в ведении сельского поселения Нялинское». Постановление администрации сельского поселения Нялинское от 27.09.2019 № 42 разработано в соответствии со статьями 158, 161, 162, 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», *приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений»*.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что приказ Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» утратил силу в связи с изданием приказа Министерства финансов Российской Федерации от 03.11.2020 № 260н «О признании утратившими силу приказа министерства финансов российской федерации от 20 ноября 2007 № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» и внесенных в него изменений».

Постановление администрации сельского поселения Нялинское от 27.09.2019 № 42 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет администрации сельского поселения Нялинское и муниципальных казенных учреждений, находящихся в ведении сельского поселения Нялинское» необходимо привести в соответствии с действующим законодательством. Контрольно-счетная палата рекомендует использовать Приказ от 14.02.2018 № 26н.

 Обеспечить формирование расходов по разделам «Культура, кинематография» и «Физическая культура и спорт» в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

#  Кроме того, установлено, что количество основного творческого персонала муниципального учреждения культуры «Сельский дом культуры и досуга» сельского поселения Нялинское (далее – МУК «СДК и Д») составило 5 штатных единиц из 9,25 единиц, утвержденных штатным расписанием, по состоянию на 09.01.2021.

Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно приказа Министерства культуры Российской Федерации от 01.09.2011 № 906 «О нормативах штатной численности работников государственных и муниципальных учреждений культурно - досугового типа и библиотек» - Таблица 2 «Нормативы штатной численности работников сельских домов культуры (основного творческого персонала)» (далее – Приказ от 01.09.2011 № 906), при 145-ти участниках 15-ти клубных формирований сельского дома культуры (по данным статистической формы № 7-НК за 2020 год) минимальный норматив штатной численности основного творческого персонала сельских домов культуры составляет – 2,34. Необходимость корректировки нормативной численности требует обоснования и согласования с учредителями. Соответствующее обоснование и согласование администрации сельского поселения Нялинское, являющейся учредителем МУК «СДК и Д» не представлено. Следовательно, штатная численность указанного персонала сформирована с превышением рекомендованного норматива, в связи с чем, возникает риск неэффективного использования средств бюджета.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района, обращает внимание, что при формировании штатной численности работников учреждения культуры, необходимо руководствоваться нормативами штатной численности работников государственных и муниципальных учреждений культурно-досугового типа и библиотек, утвержденными Приказом от 01.09.2011 № 906, а так же учесть приказы Министерства культуры Российской Федерации от 30.12.2015 № 3453 «Об утверждении методических рекомендаций по формированию штатной численности работников государственных (муниципальных) культурно-досуговых учреждений и других организаций культурно-досугового типа с учетом отраслевой спецификации», от 30.12.2015 № 3448 «Об утверждении типовых отраслевых норм труда на работы, выполняемые в культурно-досуговых учреждениях и других организациях культурно-досугового типа», письмо Министерства культуры Российской Федерации от 14.07.2016 № 217-01-39-нм «О направлении рекомендаций по особенностям введения типовых отраслевых норм труда на работы, выполняемые в культурно-досуговых учреждениях и других организациях культурно-досугового типа».

**Выводы и предложения**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Совета депутатов сельского поселения Нялинское «О бюджете сельского поселения Нялинское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», на основании вышеизложенного, контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района предлагает:

1. Совету депутатов сельского поселения Нялинское:

1.1.Проект решения «О бюджете сельского поселения Нялинское на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы» принять к рассмотрению с учетом рекомендаций.

2. Администрации сельского поселения Нялинское, в том числе финансово-экономическому отделу:

 2.1. Обеспечить соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, уделив особое внимание принципу эффективности использования бюджетных средств и достоверности бюджета.

2.2. Актуализировать постановление администрации сельского поселения Нялинское от 06.11.2015 № 45 «О порядке разработки прогноза социально-экономического развития сельского поселения Нялинское» в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

2.3. Обеспечить увязку показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Сельское поселение Нялинское» с целевыми показателями муниципальных программ сельского поселения.

2.4. Обеспечить утверждение прогноза социально-экономического развития сельского поселения Нялинское на очередной финансовый год и плановый период до процедуры размещения и проведения публичных слушаний.

2.5. Обеспечить размещение нормативных актов в региональный регистр в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.11.2008 № 138-оз «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

2.6. Постановление администрации Нялинское от 28.04.2009 № 34 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации сельского поселения Нялинское» привести в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации, а так же исключить мероприятия: «4.1. Проведения мероприятий к знаменательным датам в масштабах поселения» и «4.2. Проведения встреч, семинаров, совещаний местного значения».

2.7. Рассмотреть вопрос о создании в расходной части бюджета сельского поселения Нялинское резервного фонда в денежном выражении, а не условно (0,0 тыс. рублей).

2.8. Скорректировать решение Совета депутатов от 21.04.2014 № 13 «О муниципальном дорожном фонде сельского поселения Нялинское» источники формирования дорожного фонда, исключив аналогичные формулировки.

2.9. С целью объективного раскрытия информации о параметрах проекта бюджета на очередной финансовый год и плановые периоды обеспечить отражение в пояснительной записке к Проекту решения о бюджете обоснования (расчеты) прогнозируемых поступлений, а также распределение бюджетных ассигнований с указанием применяемых методик. При необходимости внести корректировки в соответствующие методики.

2.10. Скорректировать содержание постановления администрации сельского поселения Нялинское от 02.11.2021 № 66 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Нялинское» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.09.2021 № 1557 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам администрирования и прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

2.11. Обеспечить соблюдение статей 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части периода реализации муниципальных программ.

2.12. Постановление администрации сельского поселения Нялинское от 03.10.2018 № 64 «О программах сельского поселения Нялинское» привести в соответствие требованиям постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.08.2021 № 289-п «О порядке разработки и реализации государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

2.13. Устранить выявленные разночтения Проекта решения в части расходов на исполнение муниципальных программ с объемами финансирования, отраженными в паспортах муниципальных программ.

2.14. Руководствоваться при планировании бюджетных ассигнований письмом Министерства финансов Российской Федерации от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ».

2.15. С целью исключения кассового разрыва, расходы по подразделу 01 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово - бюджетного) надзора» учесть по коду видов расходов (КВР) 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», а не КВР 540 «Иные межбюджетные трансферты», в соответствии с приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

2.16. Разработать и утвердить правовым актом представительного органа сельского поселения, случаи и порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального района на финансовое обеспечение переданной части полномочий по решению вопросов местного значения, в том числе утверждающего (определяющего) методику расчета объема иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение переданной части полномочий по решению вопросов местного значения.

2.17. При формировании бюджетных ассигнования применять Порядок планирования бюджетных ассигнований с учетом требований Бюджетного кодекса РФ.

2.18. Продолжить в дальнейшем использование муниципальных программ в качестве основы бюджетного планирования.

2.19. Привести форму реестра расходных обязательств в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления администрации Ханты-Мансийского района от 20.12.2016 № 455 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Ханты-Мансийского района».

2.20. Учесть ежегодную индексацию бюджетных ассигнований на оплату труда с 01.10.2022 на 4%, в соответствии с «Основными направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утвержденные Министерством финансов Российской Федерации.

2.21. Штатное расписание привести в соответствие с требованиями Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.07.2007 № 97-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» и постановлением Правительства от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

2.22. Обеспечить составление проекта бюджетной сметы муниципального учреждения культуры «Сельский дом культуры и досуга» сельского поселения Нялинское в соответствии со статьями 158, 161, 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

 2.23. Постановление администрации сельского поселения Нялинское от 27.09.2019 № 42 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет администрации сельского поселения Нялинское и муниципальных казенных учреждений, находящихся в ведении сельского поселения Нялинское» привести в соответствие с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

 2.24. В соответствии с приказом Министерства культуры Российской Федерации от 01.09.2011 № 906 «О нормативах штатной численности работников государственных и муниципальных учреждений культурно - досугового типа и библиотек» обосновать превышение рекомендованного норматива штатной численности работников муниципального учреждения культуры «Сельский дом культуры и досуга» сельского поселения Нялинское и обеспечить согласование превышения рекомендованной численности штатных единиц основного творческого персонала с учредителем.

 2.25. При формировании штатной численности работников учреждения культуры, необходимо руководствоваться приказами Министерства культуры Российской Федерации от 30.12.2015 № 3453 «Об утверждении методических рекомендаций по формированию штатной численности работников государственных (муниципальных) культурно-досуговых учреждений и других организаций культурно-досугового типа с учетом отраслевой спецификации», от 30.12.2015 № 3448 «Об утверждении типовых отраслевых норм труда на работы, выполняемые в культурно-досуговых учреждениях и других организациях культурно-досугового типа», письмо Министерства культуры Российской Федерации от 14.07.2016 № 217-01-39-нм «О направлении рекомендаций по особенностям введения типовых отраслевых норм труда на работы, выполняемые в культурно-досуговых учреждениях и других организациях культурно-досугового типа».

2.26. Утвердить нормативный акт, регламентирующий порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения с приложением соответствующего решения представительного органа (Совета депутатов) в соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса РФ и статьей 11 решения Совета депутатов сельского поселения Нялинское от 18.12.2012 № 30 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Нялинское» (с изменениями).

2.27. Рассмотреть структуру и содержание Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в сельском поселении Нялинское с учетом статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которой определено, что бюджетный процесс – регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности и модельного правового акта «Положение о бюджетном процессе», размещенного на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации minfin.gov.ru, в разделе «Документы».

2.28. Утвердить нормативный акт, регламентирующий нормативные расходы при проведении культурных, спортивных и досуговых мероприятий.

2.29. В срок до 01.02.2022 представить в адрес контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района информацию (материалы и (или) документы) по результатам рассмотрения предложений и принятым мерам, в части данного Проекта решения.